REPUBLIKA SRBIJA

NARODNA SKUPŠTINA  
Odbor za ljudska i manjinska prava

i ravnopravnost polova

08 Broj: 02-3075/14

20. oktobar 2014. godine

B e o g r a d

NARODNA SKUPŠTINA

Odbor za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova, na 13. sednici održanoj 20. oktobra 2014. godine, razmotrio je Izveštaj o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu.

Sednici Odbora su prisustvovali Miloš Janković i Gordana Stevanović zamenici zaštitnika građana.

Na osnovu člana 238. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RSˮ, broj 20/12 - prečišćen tekst), Odbor za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova podnosi

I Z V E Š T A J

Odbor za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova je, u skladu sa članom 238. stav 1. Poslovnika Narodne skupštine, razmotrio Izveštaj o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu i utvrdio Predlog zaključka koji dostavlja Narodnoj skupštini na razmatranje i usvajanje.

Zaštitnik građana je podneo Izveštaj o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu u skladu sa članom 2a stav 1. Zakona o ratifikaciji Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka („Službeni list SCG - Međunarodni ugovoriˮ br. [16/05](http://we2.cekos.com/ce/faces/index.jsp%3F%26file%3Df40857%26action%3Dpropis%26path%3D04085701.html%26domen%3D0%26mark%3Dfalse%26query%3Dzakon+o+ratifikaciji+opcionog+protokola+uz+konvenciju%26tipPretrage%3D2%26tipPropisa%3D1%26domen%3D0%26mojiPropisi%3Dfalse%26datumOd%3D%26datumDo%3D%26groups%3D-%40--%40--%40--%40--%40-) i [2/06](http://we2.cekos.com/ce/faces/index.jsp%3F%26file%3Df44224%26action%3Dpropis%26path%3D04422401.html%26domen%3D0%26mark%3Dfalse%26query%3Dzakon+o+ratifikaciji+opcionog+protokola+uz+konvenciju%26tipPretrage%3D2%26tipPropisa%3D1%26domen%3D0%26mojiPropisi%3Dfalse%26datumOd%3D%26datumDo%3D%26groups%3D-%40--%40--%40--%40--%40-) i „Službeni glasnik RS - Međunarodni ugovoriˮ, broj [7/11](http://we2.cekos.com/ce/faces/index.jsp%3F%26file%3Df83390%26action%3Dpropis%26path%3D08339001.html%26domen%3D0%26mark%3Dfalse%26query%3Dzakon+o+ratifikaciji+opcionog+protokola+uz+konvenciju%26tipPretrage%3D2%26tipPropisa%3D1%26domen%3D0%26mojiPropisi%3Dfalse%26datumOd%3D%26datumDo%3D%26groups%3D-%40--%40--%40--%40--%40-)) kojim se utvrđuje da Zaštitnik građana obavlja poslove Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture. Članom 22. Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka, utvrđeno je da su nadležne vlasti države članice dužne da razmotre preporuke Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture i stupe u dijalog s njim u vezi s mogućim merama implementacije.

Odbor predlaže da se Predlog zaključka, u skladu sa čl. 167. i 193. Poslovnika Narodne skupštine, razmatra po hitnom postupku.

Za izvestioca Odbora i predstavnika predlagača na sednici Narodne skupštine određen je Meho Omerović, predsednik Odbora.

PREDSEDNIK ODBORA

Meho Omerović

P R E D L O G

Na osnovu člana 8. stav 1. Zakona o Narodnoj skupštini („Službeni glasnik RS ˮ, broj 9/10) i člana 238. stav 5. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RSˮ, broj 20/12 - prečišćen tekst),

Narodna skupština, na \_\_\_ sednici održanoj \_\_\_\_ godine, donela je

Z A K Lj U Č A K

povodom razmatranja Izveštaja o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu

1. Narodna skupština ocenjuje da je Zaštitnik građana Izveštajem o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu celovito predstavio aktivnosti Zaštitnika građana u obavljanju poslova Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture u delokrugu koji se odnosi na zaštitu i unapređenje ljudskih i manjinskih sloboda i prava.

2. Imajući u vidu nalaze Zaštitnika građana da se po pravilu pritvorenicima ne omogućuje da raspoloživo vreme tokom dana provode van ćelije u zajedničkim prostorijama sa drugim pritvorenicima sa kojima im odlukom suda nije zabranjen kontakt, da im se u najvećem broju slučajeva ne omogućuje radno angažovanje, niti su uključeni u socijalne i kulturne aktivnosti, da se ne vodi računa o raspoređivanju pritvorenika u zavisnosti od vrste krivičnog dela koje im se stavlja na teret, Narodna skupština obavezuje Upravu za izvršenje krivičnih sankcija u sastavu Ministarstva pravde da unapredi postupanje prema pritvorenicima, odnosno da im omogući ostvarivanje svih pripadajućih prava u skladu sa važećim propisima i standardima.

3. Uzimajući u obzir ocenu Zaštitnika građana da su žene na izvršenju mere pritvora, zbog svoje malobrojnosti u pritvorskim jedinicama, uglavnom i često na dugi rok u osamljenju – izolaciji, a što za muškarce u sistemu izvršenja krivičnih sankcija predstavlja disciplinsku ili posebnu meru koja je vremenski strogo ograničena, Narodna skupština obavezuje nadležne organe da preduzmu mere pojačane pažnje u cilju smanjenja pojave da pritvorenice na dugi rok izdržavaju meru pritvora u osamljenju - izolaciji.

4. Imajući u vidu nalaze Zaštitnika građana da se velikom broju osuđenih koji su smešteni u zatvorenim odeljenjima ne omogućuje da raspoloživo vreme tokom dana provode u zajedničkim prostorijama sa drugim osuđenicima, što se naročito odnosi na osuđene pod merom pojačanog nadzora, Narodna skupština obavezuje Upravu za izvršenje krivičnih sankcija u sastavu Ministarstva pravde da svim osuđenima, osim onima koji su na izvršenju mere samice ili usamljenja, omogući da raspoloživo vreme tokom dana provode u zajedničkim prostorijama sa drugim osuđenicima.

5. Polazeći od ocene Zaštitnika građana da postoje značajni nedostaci u pogledu aktivnog, individualnog i kolektivnog tretmanskog rada vaspitača sa osuđenim licima, Narodna skupština obavezuje Ministarstvo pravde da unapredi postupanje u zavodima za izvršenje krivičnih sankcija prema osuđenim licima u pogledu intenzivnijeg i efektivnijeg rada vaspitača sa osuđenim licima, povećanja njihovog radnog angažovanja tamo gde je to moguće, obrazovanja i najvišeg nivoa ostvarivanja verskih prava, te da bez odlaganja donese nove ili uskladi postojeće propise koji će u tom pogledu omogućiti sprovođenje zakona u skladu sa važećim standardima.

6. Polazeći od ocene Zaštitnika građana da postoje brojne nezakonitosti i nepravilnosti u postupanju nadležnih organa u odnosu na neregularne migrante i strance koji su izrazili nameru da traže azil u Republici Srbiji, podržavajući sve preporuke koje je u tom pogledu Zaštitnik građana uputio Ministarstvu unutrašnjih poslova i Komesarijatu za izbeglice i migracije, Narodna skupština obavezuje organe kojima su te preporuke upućene da iste bez odlaganja i u potpunosti sprovedu, a naročito da evidentiraju sve migrante koji su stupili na teritoriju Republike Srbije, da migranti budu pod punom kontrolom nadležnih organa sve do konačnog rešenja njihovog statusa, odnosno deportacije u skladu sa važećim propisima, kao i da se postupak donošenja odluke po zahtevu za azil sprovodi kao hitan uz osujećenje pokušaja zloupotrebe prava, a sve uz poštovanje svih minimalnih prava neregularnih migranata i tražilaca azila, u skladu sa pravilima međunarodnog prava i važećim standardima.

7. Narodna skupština podržava preporuke Zaštitnika građana koje je u obavljanju poslova Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture uputio nadležnim državnim organima u cilju unapređenja položaja lica lišenih slobode, odnosno sprečavanja zlostavljanja i obavezuje nadležne organe da bez odlaganja pristupe sprovođenju svih preporuka, kao i da o tome pisanim putem izveste Narodnu skupštinu najkasnije do 31. decembra 2014. godine.

8. Ovaj zaključak objaviti u „Službenom glasniku Republike Srbijeˮ.

RS Broj:

U Beogradu, \_\_\_\_\_ godine

NARODNA SKUPŠTINA

PREDSEDNIK

Maja Gojković

O B R A Z L O Ž E Nj E

Pravni osnov za donošenje zaključka sadržan je u članu 8. Zakona o Narodnoj skupštini („Službeni glasnikˮ, broj 9/10) i članu 238. stav 5. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RSˮ, broj 20/12 - prečišćen tekst).

Zaštitnik građana je podneo Izveštaj o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu u skladu sa članom 2a stav 1. Zakona o ratifikaciji Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka („Službeni list SCG - Međunarodni ugovoriˮ br. [16/05](http://we2.cekos.com/ce/faces/index.jsp%3F%26file%3Df40857%26action%3Dpropis%26path%3D04085701.html%26domen%3D0%26mark%3Dfalse%26query%3Dzakon+o+ratifikaciji+opcionog+protokola+uz+konvenciju%26tipPretrage%3D2%26tipPropisa%3D1%26domen%3D0%26mojiPropisi%3Dfalse%26datumOd%3D%26datumDo%3D%26groups%3D-%40--%40--%40--%40--%40-) i [2/06](http://we2.cekos.com/ce/faces/index.jsp%3F%26file%3Df44224%26action%3Dpropis%26path%3D04422401.html%26domen%3D0%26mark%3Dfalse%26query%3Dzakon+o+ratifikaciji+opcionog+protokola+uz+konvenciju%26tipPretrage%3D2%26tipPropisa%3D1%26domen%3D0%26mojiPropisi%3Dfalse%26datumOd%3D%26datumDo%3D%26groups%3D-%40--%40--%40--%40--%40-)ˮ i „Službeni glasnik RS - Međunarodni ugovoriˮ, broj [7/11](http://we2.cekos.com/ce/faces/index.jsp%3F%26file%3Df83390%26action%3Dpropis%26path%3D08339001.html%26domen%3D0%26mark%3Dfalse%26query%3Dzakon+o+ratifikaciji+opcionog+protokola+uz+konvenciju%26tipPretrage%3D2%26tipPropisa%3D1%26domen%3D0%26mojiPropisi%3Dfalse%26datumOd%3D%26datumDo%3D%26groups%3D-%40--%40--%40--%40--%40-)) kojim se utvrđuje da Zaštitnik građana obavlja poslove Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture. Članom 22. Opcionog protokola uz Konvenciju protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni i postupaka, utvrđeno je da su nadležne vlasti države članice dužne da razmotre preporuke Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture i stupe u dijalog s njim u vezi s mogućim merama implementacije.

Članom 238. stav 4. Poslovnika Narodne skupštine predviđeno je da Narodna skupština razmatra izveštaj nezavisnog državnog organa i izveštaj nadležnog odbora, s predlogom zaključka, odnosno preporuke.

Odbor za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova je razmotrio Izveštaj o radu Nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2013. godinu na 13. sednici održanoj 20. oktobra 2014. godine i, u skladu sa članom 238. stav 2. Poslovnika Narodne skupštine, podneo Narodnoj skupštini izveštaj, sa Predlogom zaključka koji je utvrdio na toj sednici.

Na osnovu člana 8. stav 3. Zakona o Narodnoj skupštini, zaključak Narodne skupštine objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbijeˮ.

Odbor predlaže da se Predlog zaključka, u skladu sa čl. 167. i 193. Poslovnika Narodne skupštine, razmatra po hitnom postupku, imajući u vidu da je članom 239. Poslovnika Narodne skupštine utvrđeno da Narodna skupština razmatra izveštaje nezavisnih državnih organa i predlog zaključka, odnosno preporuke nadležnog odbora na prvoj narednoj sednici.